

Bogotá D.C, 2 de septiembre de 2025

Respuesta a observaciones presentadas al pliego de condiciones definitivo del proceso 25001016 H3 de 2025, cuyo Objeto es: *"Realizar El Mantenimiento, Conservación Y Actualización De Los Sistemas De Monitoreo Eléctrico, Mecánico, Avna, Scada Y complementarios incluyendo bolsa de repuestos y mano de obra del Aeropuerto Internacional Alfonso Bonilla Aragón."*

OBSERVACIONES- RAPIDEXXUS S.A.

OBSERVACION No. 1

" FORMATO 2B. Complementario al Pliego de Condiciones:

1.Numeral 2.5. *Forma de Pago.* Se solicita a la Entidad que conforme a otros procesos que ha realizado, en ocasiones anteriores, como el del Aeropuerto de Barranquilla, y dado el esfuerzo financiero que deben realizar los proponentes, se solicita a la Entidad considerar, en la forma de pago, y en numeral 2.5.1 Anticipo, **el pago de un anticipo de hasta el 30% del valor del contrato a ejecutar**, con el fin de, suplir la necesidad de parte de la Entidad, con la mayor inmediatez posible dada la sensibilidad en las operaciones y el poco tiempo que se tiene para reaccionar, e iniciar las actividades. Teniendo que incurrir en altos gastos para adquirir materiales, equipos, herramientas, o insumos que representan un alto costo al inicio del contrato y que son indispensables para iniciar la ejecución. Cuyo plazo no supera los 120 días, por lo que se hace necesario que, para la prestación del servicio, se cuente con un flujo de caja acorde a las necesidades, dado que, en este caso, se requiere sostener las pistas del Aeropuerto, así como las operaciones en completo orden y garantizando la mayor seguridad en las operaciones diarias.

Por lo tanto, Se solicita respetuosamente que el proceso contemple el pago de un anticipo de hasta el treinta por ciento (30 %) del valor del contrato, en cumplimiento de lo previsto en el numeral 18 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, Desde el punto de vista operativo, el anticipo se requiere para cubrir inversiones iniciales indispensables —como adquisición de materiales, equipos específicos o herramientas técnicas— necesarias para el inicio inmediato de las actividades contractuales. En procesos de corta duración como los de menor cuantía, el anticipo facilita la ejecución oportuna del contrato, mejora el flujo de caja y evita sobre costos asociados a créditos comerciales.

Asimismo, el anticipo podrá estar debidamente respaldado con una garantía de buen manejo y se presentará un plan de inversión conforme a lo establecido por el Manual de Contratación de Colombia Compra Eficiente. Esta medida se alinea con los principios de eficiencia, economía y responsabilidad de la contratación pública (art. 3, Ley 80 de 1993)."

RESPUESTA:

Clave: APOY-7.0-12-008
Versión: 05
Fecha: 16/07/2024
Página: 1 de 14

Una vez revisada su comunicación, es importante precisarle al observante que en el momento que nos encontramos en el presente proceso de selección, es el de respuesta a observaciones a los pliegos de condiciones definitivos y no en la etapa de borradores.

Ahora bien, analizada su observación en lo que respecta al anticipo solicitado, se le informa al peticionario que su solicitud no es de aceptación, toda vez que el presente proceso de selección contempla unos tiempos de ejecución muy cortos y una cuantía que no amerita un anticipo para la entidad.

Adicional a lo anterior, para el presente proceso de selección, se estructuraron unos indicadores financieros que aseguran que los proponentes que presentan oferta, tienen el musculo financiero para ejecutar y responder por las actividades del contrato mientras se realiza el primer pago por parte de la entidad.

En cuanto a los posibles sobrecostos asociados a créditos comerciales mencionados por el observante, nuevamente se precisa que, en virtud de lo establecido en los pliegos de condiciones, los futuros proponentes deben contar con la capacidad financiera para solventar los suministros y obras requeridas para la ejecución del contrato.

Por lo expuesto no es de aceptación su observación.

OBSERVACION No. 2

"2. El pliego exige que la experiencia específica del proponente esté relacionada exclusivamente con el suministro y/o mantenimiento de sistemas de monitoreo y/o software SCADA en aeropuertos o estaciones aeronáuticas, y que uno de los contratos corresponda al mantenimiento del software SCADA AVEVA Edge y/o Indusoft Web Studio, con una configuración mínima de 64.000 tags, verificable mediante el Formato No. 19-B y sus soportes. Esta exigencia se considera restrictiva, ya que limita la participación de oferentes con experiencia comprobable en sistemas SCADA equivalentes, pero que no utilizan necesariamente esas marcas ni dicha capacidad. En el contexto del mercado técnico aeroportuario colombiano, estas características no son ampliamente comunes.

*Los sistemas SCADA utilizados en **aeropuertos** no se limitan a una única marca o desarrollo. Son soluciones **multicomponente**, conformadas por diferentes fabricantes de hardware y software que operan de manera integrada bajo estándares industriales. Plataformas como **Siemens WinCC, GE iFIX, FactoryTalk View, Citect**, entre otras, también han sido ampliamente utilizadas en **infraestructura aeroportuaria nacional e internacional**, cumpliendo con los niveles de confiabilidad y control requeridos.*

*Restringir la experiencia específicamente a **AVEVA Edge/Indusoft**, cuando existen múltiples tecnologías con capacidades técnicas equivalentes o superiores, puede **limitar injustificadamente la pluralidad de oferentes** y la participación de empresas con probada trayectoria en el sector aeroportuario, afectando los principios de **libre competencia, igualdad y selección objetiva** establecidos en la Ley 80 de 1993.*

Solicitud: Se solicita **modificar este requisito**, permitiendo que la experiencia específica pueda acreditarse con contratos ejecutados en **aeropuertos o estaciones aeronáuticas**, que

Clave: APOY-7.0-12-008

Versión: 05

Fecha: 16/07/2024

Página: 2 de 14

*involucren el mantenimiento, implementación o actualización de **cualquier plataforma SCADA de nivel industrial.***

*Se solicita **ampliar el alcance de la experiencia exigida, permitiendo acreditar contratos de instalación y/o mantenimiento de sistemas SCADA en aeropuertos.***

RESPUESTA:

Como está contemplado en el FORMATO 1 A - ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS MODALIDADES SELECCIÓN ABREVIADA numeral 10.4.1. experiencia específica, la AEROCIVIL verificará la experiencia del proponente con hasta tres (3) certificaciones de contratos o actas de liquidación o actas de terminación cuyo objeto, alcance, actividades u obligaciones contractuales estén relacionadas con el Suministro **y/o** mantenimiento de sistemas de monitoreo **y/o** software SCADA de aeropuertos o estaciones aeronáuticas, uno de los contratos debe corresponder al mantenimiento de software SCADA AVEVA Edge y/o Indusoft Web Studio.

Como se puede evidenciar claramente, esta experiencia se puede acreditar ampliamente con contratos de la siguiente manera:

- a. Contratos de suministro y/o mantenimientos de sistemas de monitoreo. (Cualquier plataforma).
- b. Contratos de suministro y/o de Software SCADA de aeropuertos o estaciones aeronáuticas. (Cualquier plataforma).

Ahora bien; la entidad debe proponer y ejecutar programas de mantenimiento e instalación de la infraestructura Aeroportuaria y cumplir con los procedimientos y normas de mantenimiento aeronáutico y aeroportuario establecidos. Supervisar, vigilar e inspeccionar el buen mantenimiento de los sistemas instalados en el aeropuerto, que cuenta con sistemas complejos y redundantes para garantizar operaciones seguras y eficientes. Estos sistemas incluyen los equipos y demás que están relacionados en los documentos del proceso. Dicho de otra manera, este proceso se centra en los Sistemas Aeroportuarios relacionados en el FORMATO 1 A, software SCADA AVEVA Edge y/o Indusoft Web Studio.

Por lo anterior, se precisa al observante que es necesario que los proponentes también garanticen su experiencia con al menos un contrato de mantenimiento de software SCADA AVEVA Edge y/o Indusoft Web Studio.

En cuanto a que el requisito es restrictivo y limitante, se le precisa al observante que esto no es así, toda vez que todos los interesados en presentar propuestas podrán acreditar lo requerido en el numeral 10.4.1. sin ninguna limitante, ni restricción, ya que los contratos requeridos pueden ser acreditados por todos los proponentes en igualdad de condiciones. **Su observación NO es aceptada.**

OBSERVACION No. 3

"FORMATO 8 – Especificaciones Técnicas:

1. Con base en la revisión de los documentos del proceso, específicamente el **Formato 8 – Especificaciones Técnicas** y el listado contenido en el **Formato 7**, me permito presentar la siguiente observación relacionada con la bolsa de repuestos incluida en la contratación:

Actualmente, el proceso exige que el contratista suministre de forma inmediata todos los repuestos incluidos en el contrato, sin contemplar una utilidad por el manejo logístico, almacenamiento, transporte, rotación, pérdida de inventario o riesgos asociados.

Por lo anterior, solicito respetuosamente que se contemple la inclusión de una **utilidad mínima del 15%** sobre el valor de los repuestos contemplados en la bolsa de monto agotable, con base en los siguientes aspectos:

- **Gestión operativa:** La disponibilidad inmediata implica costos logísticos y de almacenamiento adicional el contrato no dispone de un vehículo para temas logísticos.
- **Riesgos asociados:** Daño, pérdida, vencimiento o variación de precios, especialmente en repuestos importados.
- **Garantía y trazabilidad:** Se requiere seguimiento, control de calidad y cumplimiento de tiempos, sin costo adicional para la entidad.
- **Compromiso exclusivo:** Los repuestos deben mantenerse

Por tanto, esta utilidad permitiría garantizar una adecuada sostenibilidad financiera de la operación y un mejor servicio, sin comprometer la calidad ni los tiempos de atención."

RESPUESTA:

Una vez revisada su comunicación, en lo que respecta a la bolsa de repuestos, se le informa al peticionario que su solicitud no es de aceptación, toda vez que el presente proceso de selección contempla unos tiempos de ejecución muy cortos y un valor de la bolsa de repuestos que no amerita contemplar la utilidad manifestada por el observante.

Adicional a lo anterior, para el presente proceso de selección, se estructuraron unos indicadores financieros que aseguran que los proponentes que presentan oferta, tienen el musculo financiero para ejecutar y responder por las actividades del contrato mientras se realiza el primer pago por parte de la entidad.

Finalmente, con la presentación de la propuesta el proponente debe contemplar la totalidad de los costos directos e indirectos, fijos y variables, tales como gastos de administración impuestos, imprevistos, IVA si a ello hubiere lugar, tasas, contribuciones de carácter nacional y/o distrital legales, margen de utilidad, prestaciones sociales y salarios del personal que se ponga a disposición para la ejecución del contrato, incluyendo los incrementos del salario mínimo legal y los incrementos del IPC.

Por lo expuesto no es de aceptación su observación.

OBSERVACION No. 4

"2. En el documento técnico se establece que **el contratista debe garantizar el suministro inmediato de repuestos para todas las marcas y modelos** de los sistemas y equipos relacionados en los presentes términos de referencia.

Sin embargo, esta exigencia **no resulta técnica ni logísticamente viable**, considerando que varios de los repuestos requeridos —son **de origen importado** o de fabricación especializada, sujetos a los siguientes factores:

- Tiempos de fabricación, despacho y transporte internacional.
- Procesos de nacionalización y desaduanaje.
- Coordinación con la supervisión del contrato y trámites internos de ingreso

Por lo anterior, se solicita que los **tiempos de entrega de repuestos** se ajusten conforme a las **cotizaciones oficiales de los proveedores**, que podrían anexarse al contrato o ser validadas por el Supervisor.

Asimismo, es importante tener en cuenta que la logística de abastecimiento **no depende exclusivamente del contratista**, sino también de aspectos como:

- Aprobaciones del Supervisor.
- Registro e ingreso de bienes al almacén de la entidad.
- Disponibilidad presupuestal y procesos administrativos internos.

Esta observación busca prevenir situaciones de incumplimiento derivadas de factores logísticos ajenos al contratista, garantizar la operatividad continua del aeropuerto y promover condiciones justas y técnicamente viables para todas las partes."

RESPUESTA:

Una vez revisada su observación, se precisa que no es viable que los tiempos de entrega de repuestos se ajusten conforme a las cotizaciones oficiales de los proveedores, toda vez que los servicios y elementos requeridos por la Aeronáutica Civil, se requieren con suma urgencia para el mantenimiento y conservación de los puentes de abordaje, bandas transportadoras y sistemas complementarios de la terminal Internacional del Aeropuerto Internacional Alfonso Bonilla Aragón, que sirve a la ciudad de Cali; por tal razón se requiere de la disponibilidad de los equipos y elementos conforme a los cronogramas que establezca la entidad para la ejecución de las actividades propias del contrato.

Por lo expuesto no es de aceptación su observación confirmando lo establecido en el Pliego de Condiciones y sus anexos.

OBSERVACION No. 5

"3. En el **Formato 8 – Especificaciones Técnicas**, en su numeral 4. personal que intervendrá en la ejecución del contrato, se establece como requisito:

	Perfil o Rol	Cantidad de Profesionales	% Dedicación
1	Ingeniero Electrónico – Como residente del proyecto– (Obligatorio anexar Matricula Profesional del consejo respectivo). Especialización y/o Maestría en Automatización. Certificación como desarrollador AVEVA Developer. (de fabricante). Certificación en ISA/IEC 62443. (Ciberseguridad)	1	30%
2	Ingeniero Electrónico y/o Mecatrónico como ingeniero de campo de automatización (Obligatorio anexar Matricula Profesional del consejo respectivo). Certificación en capacitación en sistemas de integración SCADA	1	100%
3	Tecnólogo en Telecomunicaciones y/o Gestión de Infraestructura de Telecomunicaciones como personal de campo. Certificación en capacitación mantenimiento de sistemas o comunicaciones.	1	100%
4	Seguridad y Salud en el Trabajo con licencia vigente.	1	30%

Para profesional ingeniero residente:

- Título profesional.
- Matricula Profesional del consejo respectivo.
- Documento de identificación
- **Certificación en desarrollador AVEVA Developer. de fabricante.**
- Certificación en ISA/IEC 62443. (Ciberseguridad).
- Certificado de antecedentes disciplinarios profesionales (consejo respectivo)
- Certificado de antecedentes disciplinarios (procuraduría)
- Certificado de antecedentes fiscales (contraloría)
- Certificado de antecedentes judiciales
- Experiencia específica: Certificación que cuenta con las competencias en mantenimiento Preventivo y/o Correctivo de sistemas SCADA Aeronáuticos o Aeroportuario o sistemas de integración programa AVEVA EDGE para aeropuertos.

Para profesional ingeniero de campo:

- Título profesional.
- Matricula Profesional del consejo respectivo.
- Documento de identificación
- **Certificación en capacitación en sistemas de integración SCADA**
- Certificado de antecedentes disciplinarios profesionales (consejo respectivo)
- Certificado de antecedentes disciplinarios (procuraduría)
- Certificado de antecedentes fiscales (contraloría)
- Certificado de antecedentes judiciales
- Experiencia específica: Experiencia demostrable en el montaje y/o mantenimiento Preventivo y/o Correctivo de sistemas electrónicos y/o sistemas de comunicaciones y/o sistemas SCADA.

Para tecnólogo:

- Título de tecnólogo.
- Matricula Profesional del consejo respectivo
- Documento de identificación
- **Certificación en capacitación mantenimiento de sistemas o comunicaciones.**
- Certificado de antecedentes disciplinarios profesionales (consejo respectivo)
- Certificado de antecedentes disciplinarios (procuraduría)
- Certificado de antecedentes fiscales (contraloría)
- Certificado de antecedentes judiciales
- Experiencia específica: Experiencia demostrable en el montaje y/o mantenimiento Preventivo y/o Correctivo de sistemas electrónicos y/o sistemas de comunicaciones y/o sistemas SCADA.

De manera respetuosa, solicitamos el retiro del requisito que exige una “Certificación como desarrollador AVEVA Developer. (de fabricante). Certificación en ISA/IEC 62443. (Ciberseguridad).”, por las siguientes razones:

Clave: APOY-7.0-12-008

Versión: 05

Fecha: 16/07/2024

Página: 6 de 14

- **Restricción a la libre concurrencia:** Limita injustificadamente la participación de profesionales con la formación requerida. Lo cual contraviene principios de libre competencia, objetividad y transparencia establecidos en la Ley 80 de 1993.
- **Inaccessibilidad de la certificación:** Muchas instituciones o fabricantes no ofrecen certificaciones directas de este tipo, lo que hace que el requisito sea desproporcionado o incluso imposible de cumplir en algunos casos, adicional no se especifica las condiciones de dichas certificaciones.
- **Experiencia y formación como criterios suficientes:** El personal técnico puede acreditar experiencia mediante contratos previos relacionados con el mantenimiento de sistemas SCADA en aeropuerto, adicionales títulos profesionales, conforme a la Ley 842 de 2003, que habilita a los ingenieros para ejercer funciones en automatización, **sin necesidad de certificación adicional.**

Por lo anteriormente expuesto solicitamos a la Entidad, considerar esta situación, y eliminar el requisito puntual, “Certificación como desarrollador AVEVA Developer. (de fabricante). Certificación en ISA/IEC 62443. (Ciberseguridad).”, “Certificación en capacitación en sistemas de integración SCADA”, “Certificación en capacitación mantenimiento de sistemas o comunicaciones.”.

RESPUESTA:

Una vez revisada y analizada su observación procedemos a responder así:

- 1) En cuanto a que se limita la libre concurrencia, no es de aceptación su observación, toda vez que todos los futuros proponentes podrán acreditar las certificaciones solicitadas y los perfiles requeridos por la entidad, sin que haya una limitación injustificada o direccionamiento guiado a que solo unos pocos puedan cumplir con el requisito, ya que como se está indicando todos los perfiles a hacer acreditados por los proponentes, podrán tener acceso a las certificaciones solicitados por la entidad, en este sentido no se está trasgrediendo el principio de objetividad por que como ya se mencionó, el requisito puede se acreditado por cualquier proponente y no se está rompiendo el principio de transparencia, toda vez que la exigencia fue objeto de publicidad, contradicción y respuesta.
- 2) Toda vez que el presente proceso tiene un alto componente técnico y los servicios que se desprendan de este, se prestarán en una infraestructura aeroportuaria, los proponentes deberán contemplar dentro de sus propuestas contar con profesionales y técnicos que cuenten con las certificaciones solicitadas, en este aspecto, es importante señalar que todos los interesados en presentar propuesta, se encuentran en las mismas condiciones, ya que deben acreditar los mismos perfiles y certificaciones; razón por la cual el requisito no es desproporcionado como lo manifiesta el observante.
- 3) En cuanto a la experiencia como criterio suficiente para el personal, se debe señalar que para la entidad es de suma importancia que los perfiles solicitados cuenten con las certificaciones requeridas, toda vez que el mantenimiento y conservación de los puentes de abordaje, bandas transportadoras y sistemas complementarios de la terminal así lo requieren

Finalmente, se le recuerda al observante, que en virtud del Manual para determinar y verificar los requisitos habilitantes de Colombia Compra Eficiente, máximo ente rector de la contratación en Colombia, las entidades son libres de establecer sus requisitos conforme a sus necesidades siempre y cuando estos sean conducentes, pertinentes y proporcionados al objeto contractual, el cual es el caso.

Por todo lo anteriormente expuesto, no son de aceptación sus observaciones.

OBSERVACION No. 6

EQUIPO DE TRABAJO		
ROL	FORMACIÓN ACADÉMICA	EXPERIENCIA ESPECIFICA
Ingeniero	Ingeniero Electrónico – Como residente del proyecto– (Obligatorio anexar Matricula Profesional del consejo respectivo). Especialización y/o Maestría en Automatización.	5 años de experiencia demostrable en mantenimiento Preventivo y/o Correctivo de sistemas SCADA Aeronáuticos o Aeroportuarios o sistemas de integración programa AVEVA EDGE para aeropuertos.
Ingeniero	Ingeniero Electrónico y/o Mecatrónico como ingeniero de campo de automatización (Obligatorio anexar Matricula Profesional del consejo respectivo).	3 años de experiencia demostrable en el montaje y/o mantenimiento Preventivo y/o Correctivo de sistemas electrónicos y/o sistemas de comunicaciones y/o sistemas SCADA.
Tecnólogo	Tecnólogo en Telecomunicaciones y/o Gestión de Infraestructura de Telecomunicaciones y/o Electrónica como personal de campo. Certificación en capacitación mantenimiento de sistemas o comunicaciones.	3 años de experiencia demostrable en el montaje y/o mantenimiento Preventivo y/o Correctivo de sistemas electrónicos y/o sistemas de comunicaciones y/o sistemas SCADA.
SST	Especialista o profesional o Tecnólogo SST	Profesional y/o Especialista y/o Tecnólogo en Seguridad y Salud en el Trabajo con licencia vigente.

Actualmente, el perfil exigido para el **Ingeniero** parece restringirse, dado que excluye profesionales con formación y experiencia aplicables al objeto contractual. Por lo tanto, se solicita incluir como elegibles a Ingenieros titulados en:

- Ingeniería mecatrónica y/o
- Ingeniería Automatización industrial.

Igualmente, el perfil de **Técnico y/o tecnólogo**, solicita un ingeniero electrónico y/o mecatrónico, solicitamos aclaración.

Para el perfil de **Técnico**, no contempla la participación de tecnólogos de áreas técnicas afines, a pesar de su idoneidad para el desarrollo de las actividades requeridas. Por lo que se solicita se permita aceptar técnicos, tecnólogos o profesionales en:

- Electrónica, y/o
- Electromecánica, y/o
- Mecatrónica.
- Automatización Industria

Estos perfiles poseen las competencias técnicas necesarias para liderar y supervisar sistemas eléctricos, electrónicos y de automatización, esenciales en el mantenimiento de sistemas aeroportuarios.

Conforme a lo anterior, solicitamos que en el literal a) Requisito de personal, se tengan en cuenta la siguiente formación académica, de la siguiente manera:

Clave: APOY-7.0-12-008
Versión: 05
Fecha: 16/07/2024
Página: 8 de 14

Ingeniero: "El profesional que se desempeñe como Residente del Proyecto deberá ser Ingeniero titulado en Ingeniería Electrónica, Eléctrica o Electromecánica, mecatrónica y/o automatización industrial con matrícula profesional vigente.

Técnico y/o tecnólogo: " técnico, tecnólogo o profesional en áreas técnicas como en Electrónica y/o, electromecánica, Mecatrónica, Automatización Industrial, con matrícula profesional vigente, CONTE aplicable."

Por lo anterior, respetuosamente solicito que se amplíen los perfiles aceptados para ambos cargos, permitiendo la participación de profesionales, técnicos y tecnólogos con formación y experiencia pertinente, en garantía de la pluralidad de oferentes, la idoneidad técnica del personal y la correcta ejecución del contrato."

RESPUESTA:

Una vez revisada su observación, la Entidad procedió a revisar sus necesidades y la importancia del proceso para la operación del Aeropuerto Internacional Alfonso Bonilla Aragón, teniéndose que para el presente trámite de selección, es de suma importancia la información detallada del personal que participará en la ejecución del contrato, y para esto la Entidad requiere revisar dicha información en la etapa de evaluación de ofertas, con el fin de que el personal cuente con las características y capacidades requeridas para la operación y garantizar el cumplimiento del Artículo 30 del Decreto 1294 de 2021, en donde se establecen entre otras como funciones de la Dirección de Infraestructura y Ayudas Aeroportuarias, proveer, verificar, controlar, evaluar y mejorar a nivel táctico y operacional la provisión, actualización y mantenimiento de la infraestructura, ayudas visuales aeroportuarias y demás servicios complementarios

En cuanto a que el requisito es restrictivo y limitante, se le precisa al observante que esto no es así, toda vez que todos los interesados en presentar propuestas podrán acreditar lo requerido en el numeral 10.4.3., sin ninguna limitante, ni restricción, ya que el personal requerido puede ser acreditado por todos los proponentes en igualdad de condiciones.

Por lo expuesto, se confirma lo establecido en el numeral 10.4.3. Aspectos técnicos de obligatorio cumplimiento del estudio previo. **Su observación NO es aceptada.**

OBSERVACION No. 7

"En atención al Proceso No. **25001016 H3**, muy respetuosamente solicitamos se sirvan dar respuesta a las observaciones y aclaraciones previamente remitidas por nuestra parte, las cuales consideramos fundamentales para la adecuada estructuración de la propuesta.

De igual manera, teniendo en cuenta que dichas respuestas aún no han sido publicadas, solicitamos se otorgue una ampliación del plazo para la presentación de la oferta, a fin de contar con el tiempo suficiente para incorporar los ajustes correspondientes y garantizar la calidad y pertinencia de la propuesta presentada.

Así mismo, solicitamos que sean publicadas en el SECOP II todas las observaciones realizadas por los interesados junto con sus respectivas respuestas, dado que actualmente no se encuentran visibles en la plataforma."

RESPUESTA:

Una vez revisada su observación, la Entidad procedió a revisar sus necesidades y la importancia del proceso para la operación del Aeropuerto Internacional Alfonso Bonilla Aragón, teniéndose que para el presente trámite de selección, es de suma importancia la información detallada del personal que participará en la ejecución del contrato, y para esto la Entidad requiere revisar dicha información en la etapa de evaluación de ofertas, con el fin de que el personal cuente con las características y capacidades requeridas para la operación y garantizar el cumplimiento del Artículo 30 del Decreto 1294 de 2021, en donde se establecen entre otras como funciones de la Dirección de Infraestructura y Ayudas Aeroportuarias, proveer, verificar, controlar, evaluar y mejorar a nivel táctico y operacional la provisión, actualización y mantenimiento de la infraestructura, ayudas visuales aeroportuarias y demás servicios complementarios

En cuanto a que el requisito es restrictivo y limitante, se le precisa al observante que esto no es así, toda vez que todos los interesados en presentar propuestas podrán acreditar lo requerido en el numeral 10.4.3., sin ninguna limitante, ni restricción, ya que el personal requerido puede ser acreditado por todos los proponentes en igualdad de condiciones.

Por lo expuesto, se confirma lo establecido en el numeral 10.4.3. Aspectos técnicos de obligatorio cumplimiento del estudio previo. **Su observación NO es aceptada.**

OBSERVACIONES- RAPIDEXXUS S.A. EXTEMPORANEA

OBSERVACION No 8.

Según el pliego de condiciones en su numeral 4.6.3 experiencia específica del proponente la entidad relaciona.

4.6.3. EXPERIENCIA ESPECÍFICA DEL PROPONENTE

El oferente deberá acreditar la experiencia específica del proponente con hasta tres (3) certificaciones de contratos o actas de liquidación o actas de terminación de contratos celebrados con entidades públicas o privadas, ejecutados y terminados; debidamente registrados en el RUP e identificados en alguno de los códigos UNSPSC requeridos en la experiencia general; que sumados su valor total, expresado en SMMLV, sea igual o mayor al cien por ciento (100%) del presupuesto oficial y cuyo objeto, alcance, actividades u obligaciones contractuales esté relacionadas con el Suministro y/o mantenimiento de sistemas de monitoreo y/o software SCADA de aeropuertos o estaciones aeronáuticas, uno de los contratos debe corresponder al mantenimiento de software SCADA AVEVA Edge y/o Indusoft Web Studio, con una configuración de mínimo 64.000 tags. Este alcance se verificará en el formato No. 19-B y en los propios soportes de las experiencias presentadas.

*Respetuosamente manifestamos que el requisito de **experiencia específica con plataformas AVEVA de 64.000 tags** resulta excesivamente restrictivo frente al principio de pluralidad de oferentes.*

Clave: APOY-7.0-12-008
Versión: 05
Fecha: 16/07/2024
Página: 10 de 14

De acuerdo con la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007, así como con el artículo 2.2.1.1.1.6.2 del Decreto 1082 de 2015, los requisitos de experiencia deben ser proporcionales, razonables y directamente relacionados con el objeto contractual. La exigencia de acreditar experiencia en proyectos con un número exacto de **64.000 tags** en AVEVA, limita la participación de oferentes que cuentan con experiencia comprobable en plataformas SCADA, sistemas de monitoreo y soluciones de automatización equivalentes en aeropuertos, y técnicamente son suficientes para garantizar la correcta ejecución del contrato.

Este requisito se convierte en una **barrera de acceso**, pues no refleja necesariamente la capacidad técnica, organizacional y de soporte que se requiere para cumplir con el objeto contractual, sino que termina restringiendo injustificadamente el mercado a un número muy reducido de posibles oferentes y orientándolo a beneficiar presuntamente a un solo Proponente."

Solicitud:

- Solicitamos que la experiencia del proponente sea orientada a suministro e instalación de sistemas scada en aeropuertos. Eliminando el texto que menciona "uno de los contratos debe corresponder al mantenimiento de software SCADA AVEVA Edge y/o Indusoft Web Studio, con una configuración de mínimo 64.000 tags. Este alcance se verificará en el formato No. 19-B y en los propios soportes de las experiencias presentadas. "

RESPUESTA:

Como está contemplado en el FORMATO 1 A - ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS MODALIDADES SELECCIÓN ABREVIADA numeral 10.4.1. experiencia específica, la AEROCIVIL verificará la experiencia del proponente con hasta tres (3) certificaciones de contratos o actas de liquidación o actas de terminación cuyo objeto, alcance, actividades u obligaciones contractuales estén relacionadas con el Suministro **y/o** mantenimiento de sistemas de monitoreo **y/o** software SCADA de aeropuertos o estaciones aeronáuticas, uno de los contratos debe corresponder al mantenimiento de software SCADA AVEVA Edge y/o Indusoft Web Studio.

Como se puede evidenciar claramente, esta experiencia se puede acreditar ampliamente con contratos de la siguiente manera:

- a. Contratos de suministro y/o mantenimientos de sistemas de monitoreo. (Cualquier plataforma).
- b. Contratos de suministro y/o de Software SCADA de aeropuertos o estaciones aeronáuticas. (Cualquier plataforma).

Ahora bien; la entidad debe proponer y ejecutar programas de mantenimiento e instalación de la infraestructura Aeroportuaria y cumplir con los procedimientos y normas de mantenimiento aeronáutico y aeroportuario establecidos. Supervisar, vigilar e inspeccionar el buen mantenimiento de los sistemas instalados en el aeropuerto, que cuenta con sistemas complejos y redundantes para garantizar operaciones seguras y eficientes. Estos sistemas

Clave: APOY-7.0-12-008

Versión: 05

Fecha: 16/07/2024

Página: 11 de 14

incluyen los equipos y demás que están relacionados en los documentos del proceso. Dicho de otra manera, este proceso se centra en los Sistemas Aeroportuarios relacionados en el FORMATO 1 A, software SCADA AVEVA Edge y/o Indusoft Web Studio.


Por lo anterior, se precisa al observante que es necesario que los proponentes también garanticen su experiencia con al menos un contrato de mantenimiento de software SCADA AVEVA Edge y/o Indusoft Web Studio, con una configuración de mínimo 64.000 tags.

En cuanto a que el requisito es restrictivo y limitante, se le precisa al observante que esto no es así, toda vez que todos los interesados en presentar propuestas podrán acreditar lo requerido en el numeral 10.4.1. sin ninguna limitante, ni restricción, ya que los contratos requeridos pueden ser acreditados por todos los proponentes en igualdad de condiciones. **Su observación NO es aceptada.**

OBSERVACION No 9.

"En el documento estudios previos en su numeral 1. FORMATO 1. ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS SCADA DEFINITIVOS en su numeral 10.4.3. Aspectos técnicos de obligatorio cumplimiento la Entidad relaciona lo siguiente.

EQUIPO DE TRABAJO			
ROL	FORMACIÓN ACADÉMICA	GENERAL	EXPERIENCIA ESPECÍFICA
Ingeniero Electrónico – Como residente del proyecto– (Obligatorio anexar Matricula Profesional del consejo respectivo). Especialización y/o Maestría en Automatización. Certificación como desarrollador AVEVA Developer, (de fabricante). Certificación en ISA/IEC 62443. (Ciberseguridad) del ente correspondiente.			
Ingeniero Electrónico y/o Mecatrónico como ingeniero de campo de automatización (Obligatorio anexar Matricula Profesional del consejo respectivo). Certificación en capacitación en sistemas de integración SCADA			

FORMATO			
 <p>AERONÁUTICA CIVIL UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL</p>	FORMATO 1 A - ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS MODALIDADES SELECCIÓN ABREVIADA		
	Clave: APOY-9.0-12-005	Versión: 4	Fecha de aprobación: 22/06/2022

EQUIPO DE TRABAJO			
ROL	FORMACIÓN ACADÉMICA	GENERAL	EXPERIENCIA ESPECÍFICA
Tecnólogo en Telecomunicaciones y/o Gestión de Infraestructura de Telecomunicaciones y/o Electrónica como personal de campo. Certificación en capacitación mantenimiento de sistemas o comunicaciones.			
Seguridad y Salud en el Trabajo			

Solicitamos que los requisitos ahí plasmados sean solicitados al contratista ya que es otro requisito que limita la pluralidad de ofertantes, y orienta el proceso a un solo proponente que

Clave: APOY-7.0-12-008

Versión: 05

Fecha: 16/07/2024

Página: 12 de 14

*cumpla a esos requisitos tan específicos. Al igual que ocurre con la exigencia de experiencia en sistemas AVEVA de 64.000 tags, estos requisitos técnicos plasmados en el numeral 10.4.3 no garantizan por sí mismos la idoneidad del contratista, sino que terminan por limitar la concurrencia de oferentes al orientar el proceso hacia un único proveedor que pueda cumplir de forma exacta con tales parámetros. Recordamos que, conforme a la **Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015**, los requisitos habilitantes y técnicos deben ser **proporcionales, razonables y relacionados con el objeto contractual**, sin que se conviertan en **barreras de acceso o condicionamientos excluyentes** que afecten los principios de igualdad, selección objetiva y libre concurrencia.*

Adicionalmente, solicitamos que antes de la presentación de las ofertas sean respondidas todas las observaciones que han sido enviadas por nuestra compañía, y por todos los Proponentes, ya que hasta el momento no vemos reflejada ninguna respuesta a nuestras observaciones."

RESPUESTA:

Una vez revisada su observación, la entidad procedió a revisar sus necesidades y la importancia del proceso para la operación del Aeropuerto Internacional Alfonso Bonilla Aragón, teniéndose que para el presente trámite de selección, es de suma importancia la información detallada del personal que participará en la ejecución del contrato, y para esto la entidad requiere revisar dicha información en la etapa de evaluación de ofertas, con el fin de que el personal cuente con las características y capacidades requeridas para la operación.

En cuanto a que el requisito es restrictivo y limitante, se le precisa al observante que esto no es así, toda vez que todos los interesados en presentar propuestas podrán acreditar lo requerido en el numeral 10.4.3., sin ninguna limitante, ni restricción, ya que el personal requerido puede ser acreditado por todos los proponentes en igualdad de condiciones. .

Por lo expuesto, se confirma lo establecido en el numeral 10.4.3. Aspectos técnicos de obligatorio cumplimiento del estudio previo.

Finalmente, se le precisa al observante que la entidad adendo el cronograma del proceso en dos ocasiones, con el fin de responder las observaciones formuladas al mismo, las cuales serán publicadas para conocimiento de todos los interesados, garantizando los tiempos de ley para la elaboración de sus propuestas.

Aunado a lo anterior, se debe precisar que la mayoría de observaciones presentadas por el interesado, se realizaron por fuera de los tiempos establecidos en el cronograma, por lo cual se debe señalar que el proceso de menor cuantía es un proceso reglado con unos términos y etapas claramente definidas, las cuales en virtud del principio de economía obligan tanto a la administración como a los administrados a establecer y cumplir los procedimientos y etapas estrictamente necesarios para asegurar la selección objetiva, términos que al tenor de lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, **son preclusivos y perentorios para las diferentes etapas del proceso de selección. Sobre el particular el Concejo de Estado en Sentencia del 21 de abril de 2004. Expediente 12.960 señaló lo siguiente:**

“(...) el artículo 25 de la Ley 80 enseña que los términos para las diferentes etapas de selección son preclusivos y perentorios transcurrido el tiempo indicado en los pliegos o en la ley para realizar determinada actividad sin que esta se hubiere cumplido, se habrá perdido la oportunidad para efectuarla, por cuanto el término una vez vencido no puede revivirse” Subrayado fuera de texto.

Cordialmente,

JORGE MARIO LÓPEZ TORRES

Gerente Aeroportuario Unidad Administrativa Especial de
Aeronáutica Civil- Aerocivil

Proyectó: Cristian Giovanni Bohórquez Molano- Abogado DCA

Revisó: John Mauricio Contreras Díaz – Abogado SSA



Clave: APOY-7.0-12-008

Versión: 05

Fecha: 16/07/2024

Página: 14 de 14